



# Accrual PA

Progetto di formazione gratuita per gli Enti pubblici

3° WORKSHOP GRATUITO

## Certezze e incertezze sull'Accrual: le risposte ai principali dubbi degli Enti locali

20 giugno | 10:00-12:00

# Agenda

- |               |   |
|---------------|---|
| 10:00 – 10:10 | Saluti introduttivi   |
| 10:10 – 10:20 | Presentazione del progetto Accrual PA                       |
| 10:20 – 11:00 | Certezze (poche) e incertezze (tante) sull'Accrual          |
| 11:00 – 11:40 | Il sistema di rivelazione dello stato patrimoniale iniziale |
| 11:40 – 12:00 | Q&A e conclusione   |



# Presentazione progetto Accrual PA

**Veronica Potenza** – Responsabile Area Editoria Centro Studi Enti Locali

# Le realtà che animano il progetto



**CentroStudi**<sup>®</sup>  
EntiLocali

**deda.value**



# Il Comitato scientifico

- **Iacopo Cavallini - Presidente** - Professore Associato di Economia aziendale presso l'Università di Pisa
- **Luca Bartocci** - Professore Ordinario di Economia aziendale presso l'Università degli Studi di Perugia
- **Nicola Falleni** - Direttore Generale del Comune di Livorno
- **Vincenzo Iennaro** - Operation manager presso Deda Value
- **Ludovico Marinò** - Professore Ordinario di Scienze economiche e aziendali presso l'Università degli Studi di Sassari
- **Luca Mazzara** - Professore Associato di Economia aziendale presso l'Università di Bologn
- **Patrizio Monfardini** - Professore Ordinario di Economia aziendale presso l'Università degli Studi di Cagliari
- **Eugenio Piscino** - Presidente dell'Associazione Servizi Finanziari Enti Locali (Asfel)
- **Alberto Quagli** - Professore Ordinario di Economica aziendale presso l'Università di Genova
- **Michela Soverchia** - Professoressa Associata di Economia aziendale presso l'Università di Macerata
- **Nicola Tonveronachi** - Dottore commercialista e Revisore legale, Amministratore Delegato di Centro Studi Enti Locali S.p.A.

# Il Comitato tecnico

- **Patrizio Belli** - Dirigente finanziario di Enti Locali  
Docente a contratto di Master universitario Autore di pubblicazioni in materia di contabilità
- **Alessandro Braccini** - Esperto di finanza locale, Centro Studi Enti Locali
- **Maurizio Cari** - Revisore Legale dei conti e Dottore Commercialista
- **Iacopo Cavallini** - Professore Associato di Economia aziendale presso l'Università di Pisa
- **Enrico Ciullo** - Dottore Commercialista e Revisore Legale, Componente della commissione studio "Società a partecipazione pubblica" del CNDEC, Centro Studi Enti Locali
- **Vincenzo Di Gregorio** - Team lead Servizi finanziari, Deda Value
- **Vincenzo Iennaro** - Operation manager presso Deda Value
- **Riccardo Compagnino** - Commercialista ed esperto di finanza locale
- **Enrico Meucci** - Commercialista ed esperto di Pubblica Amministrazione
- **Ezio Mineo** - Esperto in contabilità pubblica
- **Eugenio Piscino** - Presidente dell'Associazione Servizi Finanziari Enti Locali (Asfel)
- **Nicola Tonveronachi** - Dottore commercialista e Revisore legale, Amministratore Delegato di Centro Studi Enti Locali S.p.A.
- **Elisa Zanetti** - Deda Next

# La genesi del progetto

Il progetto gratuito Accrual PA nasce per **supportare le realtà pubbliche nel delicato passaggio verso la nuova contabilità accrual** attraverso momenti di alta formazione e di divulgazione con l'intento di promuovere una maggiore consapevolezza sulla riforma in arrivo e favorire una migliore gestione economica e patrimoniale grazie a standard contabili unici per l'intera P.A.

# Gli obiettivi del progetto

- L'obiettivo del progetto è **agevolare** i soggetti coinvolti nella Riforma, sia nella imminente fase di sperimentazione, in partenza nel 2025, che in quella successiva di prima applicazione, in linea con quanto richiesto dall'Europa con la Direttiva 2011/85/UE e con gli obiettivi fissati dal “*Pnrr*”.
- Tramite **attività di ricerca** organizzate insieme alle realtà che aderiranno, il progetto mira ad acquisire importanti elementi di conoscenza da presentare al Legislatore per agevolare eventuali correzioni o migliorie da adottare nella Riforma.
- Attraverso **webinar, eventi e incontri** in presenza pensati per tutte le diverse formulazioni di cui si compone la Pubblica Amministrazione, il gruppo si pone l'obiettivo di fornire una formazione gratuita di alto profilo sulla contabilità accrual.

# Le attività previste

Grazie al progetto, le realtà pubbliche coinvolte possono:

1. ricevere informazioni e aggiornamenti costanti sullo stato di avanzamento della riforma accrual;
2. partecipare a lezioni e incontri di aggiornamento online sulle novità accrual;
3. richiedere l'organizzazione di eventi di approfondimento e informazione all'interno della propria realtà pubblica;
4. partecipare alla sperimentazione sull'accrual confrontandosi con altre realtà pubbliche e con i partner di progetto.

# Come aderire al progetto

Al progetto possono aderire gli Enti e le Amministrazioni pubbliche di tutta Italia. L'obiettivo è agevolare i soggetti coinvolti nella Riforma, sia nella imminente fase di sperimentazione, in partenza nel 2025, che in quella successiva di prima applicazione, in linea con quanto richiesto dall'Europa.

Per richiedere informazioni in merito all'adesione al progetto e ricevere tutti gli aggiornamenti e approfondimenti che saranno realizzati, è possibile scrivere all'indirizzo e-mail [info@accrual-pa.it](mailto:info@accrual-pa.it).

Benefici derivanti dall'adesione al progetto	Voglio aderire al progetto	Voglio aderire al progetto e alla sperimentazione
Organizzazione di un incontro di carattere informativo sull'Accrual all'interno della propria realtà	*	*
Partecipazione gratuita ai Workshop online del progetto	*	*
Invio dei documenti utilizzati nei Workshop online del progetto	*	*
Accesso agli articoli di approfondimento sull'Accrual realizzati dal Comitato scientifico e tecnico del progetto	*	*
Iscrizione alla newsletter sulle novità Accrual	*	*
Invio delle registrazioni dei Workshop online del progetto	*	*
Accesso alla rivista mensile Federalismo & Accountability		*
Accesso all'area riservata del progetto contenente tutti i contenuti di approfondimento realizzati dagli organizzatori		*
Iscrizione all'elenco degli sperimentatori del progetto per preparare la propria realtà all'introduzione dell'Accrual		*
<b>Come aderire</b>	Compilazione del form online	Compilazione e firma del documento di adesione

	Federalismo & Accountability		
8	Accesso all'area riservata del progetto contenente tutti i contenuti di approfondimento realizzati dagli organizzatori		*
9	Iscrizione all'elenco degli sperimentatori del progetto per preparare la propria realtà all'introduzione dell'Accrual		*

## Aderisci al progetto

[Voglio aderire al progetto](#)

Clicca sul pulsante e compila il form nella pagina successiva

[Voglio aderire al progetto e alla sperimentazione](#)

Clicca sul pulsante per scaricare il modulo da compilare

## Non perdere tutti gli aggiornamenti sul progetto

Lascia la tua e-mail e ti informeremo su nuovi eventi, contenuti, pubblicazioni e altre iniziative interessanti sulle novità accrual.

Email

Presa visione [informativa](#) [iscrizione](#) [newsletter](#)

# Adesione al progetto - 1° livello

Accrual PA - Il progetto di formazione gratuita per gli Enti pubblici

Al progetto possono aderire gli Enti e le Amministrazioni pubbliche di tutta Italia. L'obiettivo è agevolare i soggetti coinvolti nella Riforma, sia nella imminente fase di sperimentazione, in partenza nel 2025, che in quella successiva di prima applicazione, in linea con quanto richiesto dall'Europa.

Per richiedere ulteriori informazioni è possibile scrivere all'indirizzo e-mail [info@accrual-pa.it](mailto:info@accrual-pa.it).

Per iscrivere la tua Pubblica Amministrazione al progetto, compila il form sottostante.

## Compila il form per iscriverti al 1° livello del progetto

Nome e cognome del referente \*

Ruolo del referente all'interno della realtà pubblica \*

Nome della Pubblica Amministrazione di appartenenza \*

Tipologia di Pubblica Amministrazione \*

Email del referente \*

Telefono del referente \*

Desidero iscrivermi al 1° livello del progetto Accrual PA \*

Cliccando sul pulsante, si richiede l'adesione al progetto Accrual PA

Preso visione dell'informativa sulla privacy \*

Preso visione [informativa](#)

Invia



## Adesione al progetto Accrua PA e alla sperimentazione

Asfel, Centro Studi Enti Locali, Deda Value e il Dipartimento di Economia e Management dell'Università di Pisa hanno deciso di realizzare il Progetto "Accrua PA" ([www.accrua-pa.it](http://www.accrua-pa.it)) con l'intento di proporre un supporto divulgativo, formativo e operativo alle Amministrazioni Pubbliche chiamate a misurarsi con il delicato passaggio dell'attuazione della riforma.

L'adesione al progetto e alla sperimentazione è gratuita per tutte le realtà pubbliche che ne faranno richiesta compilando questo modulo.

L'adesione al progetto e alla sperimentazione dà diritto ai seguenti vantaggi:

1. Organizzazione di un incontro di carattere informativo sull'Accrua all'interno della propria realtà;
2. Partecipazione gratuita ai Workshop online del progetto;
3. Invio dei documenti utilizzati nei Workshop online del progetto Accrua PA;
4. Accesso agli articoli di approfondimento sull'Accrua realizzati dal Comitato scientifico e tecnico del progetto;
5. Iscrizione alla newsletter sulle novità Accrua;
6. Accesso alle registrazioni dei Workshop online del progetto;
7. Accesso alla rivista mensile Federalismo & Accountability che approfondisce la normativa specialistica di settore;
8. Accesso all'area riservata del progetto contenente tutti i contenuti di approfondimento realizzati dagli organizzatori;
9. Iscrizione all'elenco degli sperimentatori del progetto per preparare la propria realtà all'introduzione dell'Accrua.

**Se vuoi accedere al livello di adesione completo e alla sperimentazione, compila e firma il modulo di adesione sottostante per richiedere l'adesione della realtà pubblica in cui operi al progetto Accrua PA. Invia il modulo all'indirizzo [info@accrua-pa.it](mailto:info@accrua-pa.it) e ti sarà data conferma dell'adesione al progetto così da avere accesso ai materiali a disposizione.**

Nome e Cognome referente:

Ruolo del referente all'interno della realtà pubblica:

Nome della Pubblica Amministrazione che richiede l'adesione:

Tipologia:

Telefono del referente:

Email del referente:

Desidero iscrivermi al progetto e alla sperimentazione

I dati raccolti saranno trattati ai sensi degli artt. 13-14 del Reg. Eu 2016/679 e utilizzati per la gestione delle attività connesse alla Sua iscrizione al progetto Accrua Pa. Il testo completo della nostra informativa è sul ns. portale web all'indirizzo: <https://accrua-pa.it/privacy-policy/>.

Data  firma

Per maggiori informazioni sul progetto, scoprire i vantaggi derivanti dall'adesione e i membri del Comitato scientifico e del Comitato operativo, è possibile consultare il sito [www.accrua-pa.it](http://www.accrua-pa.it) o scrivere all'indirizzo [info@accrua-pa.it](mailto:info@accrua-pa.it)



# Certezze (poche) e incertezze (tante) sull'Accrual

**Iacopo Cavallini** – Vicepresidente del Comitato e Professore Associato di  
Economia aziendale presso l'Università di Pisa

N°	ITAS	STATUS
	Quadro Concettuale	Approvato
1	Composizione e schemi del bilancio d'esercizio	Approvato
2	Politiche contabili, cambiamenti di stime contabili e correzione di errori, eventi successivi alla chiusura dell'esercizio	Approvato + Linee Guida
3	Operazioni, attività e passività in valuta estera	Approvato
4	Immobilizzazioni materiali	Approvato + Linee Guida
5	Immobilizzazioni immateriali	Approvato + Linee Guida
6	Accordi per la gestione di servizi	Approvato
7	Locazioni	In consultazione
8	Svalutazioni	In consultazione
9	Ricavi e proventi	In consultazione
10	Rimanenze	Approvato + Linee Guida
11	Strumenti finanziari	In consultazione
12	Bilancio consolidato	In consultazione
13	Accantonamenti, passività e attività potenziali	Approvato + Linee Guida
14	Partecipazioni in organismi controllati o collegati	In consultazione
15	Benefici per i dipendenti	Approvato
16	Prestazioni sociali in denaro	Approvato + Linee Guida
17	Ratei e risconti	Approvato + Linee Guida
18	Costi e oneri	In consultazione

# Precisazioni e avvertimenti

- **Formazione e valorizzazione**  
Investire nella formazione e valorizzare le competenze di varie figure
- **Sperimentazione**  
Gradualità per comprendere le criticità
- **Partecipazione**  
Favorire il coinvolgimento di tutti gli attori per una riforma condivisa
- **Perseveranza**  
Non scoraggiarsi di fronte alle inevitabili difficoltà iniziali
- **Reporting entity ed enti di piccole dimensioni**  
Semplificare gli adempimenti per gli enti più piccoli (esclusi dalla sperimentazione)
- **Non confondere il mezzo con i fini**  
Restano centrali le scelte politiche
- **+ informazione = +discrezionalità = + professionalità**  
Più informazioni richiedono più competenze per gestirle responsabilmente

# Arconet e l'errore lessico-concettuale

- «La terminologia impiegata nel documento (rendicontazione finanziaria per finalità informative generali) può ingenerare dubbi e confusione interpretativa, opportuno usare una terminologia che utilizzi il termine “rendicontazione finanziaria” in modo da non determinare dubbi sul fatto che non si fa riferimento alla contabilità finanziaria»
- La COEC (QC) «fornisce la principale base informativa per la rendicontazione finanziaria» oppure «la contabilità finanziaria costituisce il sistema contabile principale e fondamentale per fini autorizzatori e di rendicontazione della gestione» (PC 4/2) e «gli enti locali (...) adottano la contabilità finanziaria cui affiancano, ai fini conoscitivi, un sistema di contabilità economico-patrimoniale» (TUEL)???
- manca il postulato dell'equilibrio di bilancio come «versione complessiva e analitica del pareggio economico, finanziario e patrimoniale che ogni AP deve strategicamente realizzare nel suo continuo operare nella comunità amministrata» (cfr. anche CdC Emilia-Romagna, deliberazione n. 17/2024)

# Arconet e l'errore lessico-concettuale

«La nuova contabilità economico-patrimoniale **non sostituirà** la contabilità finanziaria nel ruolo autorizzatorio ma le sarà complementare, migliorando qualità e qualità delle informazioni.

Ciò consentirà di rispondere alle esigenze conoscitive interne (contabilità analitica per le decisioni gestionali) ed esterne (consolidamento dei conti pubblici, organi di controllo, stakeholder).

Il sistema contabile definito dalla riforma accrual non potrà che essere basato su **un'integrazione** della contabilità finanziaria e della contabilità economico-patrimoniale, quest'ultima applicata secondo il modello attualmente adottato dallo Stato, nel rispetto dei nuovi standard contabili nazionali ITAS basati su un principio accrual e in linea con le indicazioni Eurostat»

# Una possibile interpretazione della contabilità «integrata»

**ESIGENZE  
INTERNE**

**ESIGENZE  
ESTERNE**

**COFIN**

AUTORIZZATORIA (no  
IPSAS/EPSAS)

Corte dei Conti via BDPA  
(EQUILIBRI)

**COECPATR**

Corte dei Conti (EQUILIBRI?)  
Consolidamento conti pubblici via  
INIT  
Stakeholder (comparabilità)

**COAN**

DECISIONI GESTIONALI  
PERFORMANCE

# Che cosa «dicono»?

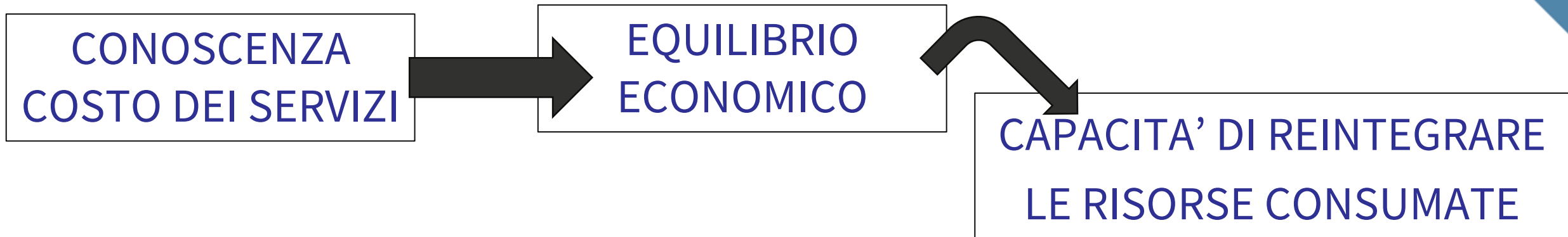
- Visione più accurata della situazione finanziaria e dei relativi equilibri
- Migliore pianificazione e controllo (> *responsabilità*) dei fondi disponibili
- Pratiche contabili più trasparenti (> *accountability*)
- Maggiore orientamento alla performance (contabilità analitica/management accounting: Sanità e Università)
- Valorizzazione del patrimonio: sistema di imputazione - omogeneo e completo - del valore contabile dei beni (non più solo flussi di cassa)

# 1. Visione più accurata degli equilibri: l'aspetto economico-patrimoniale

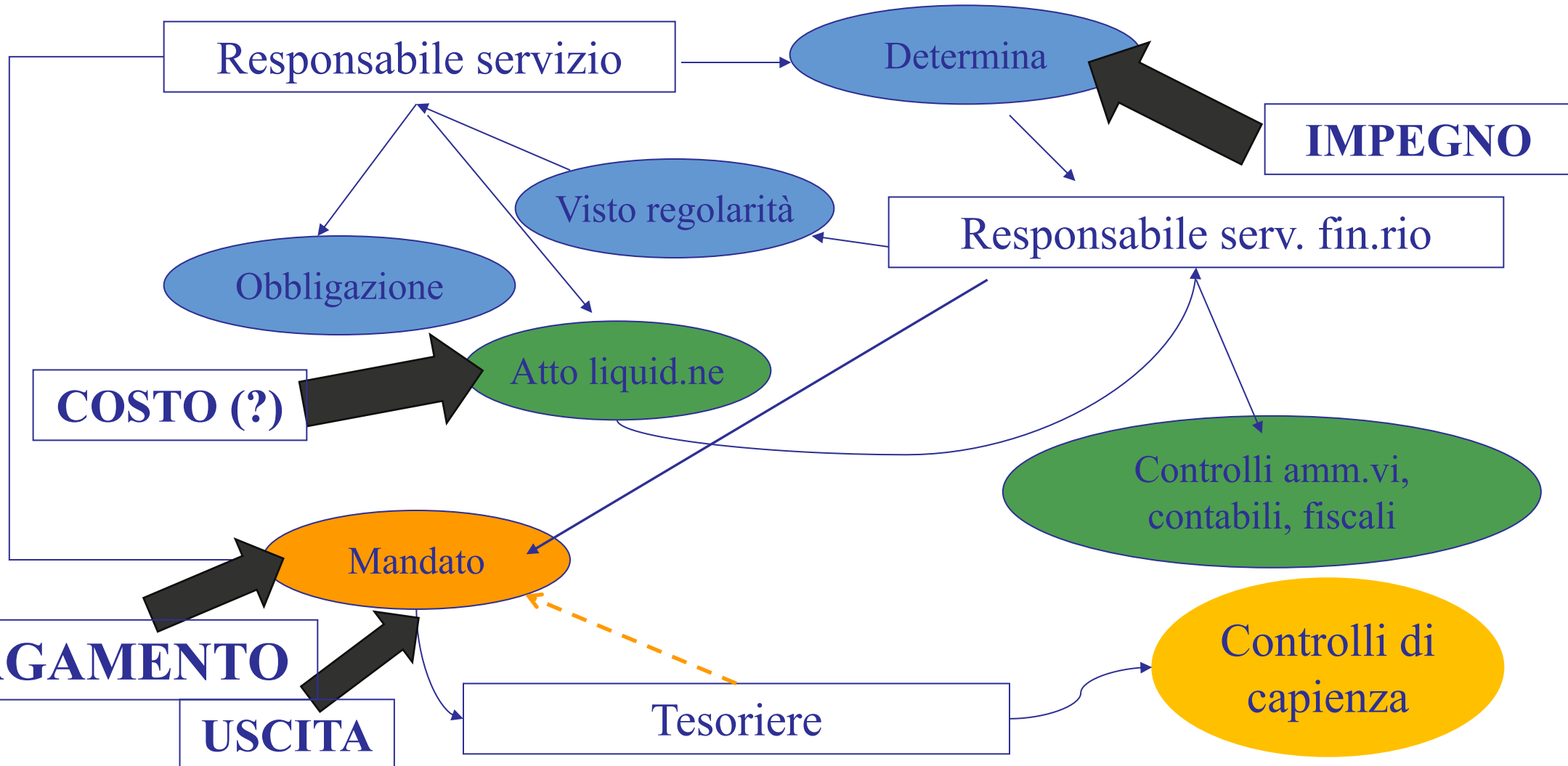
- **Rappresentazione integrale delle risorse dell'amministrazione:**
  - Destinabili alla produzione/erogazione dei servizi
  - Generatrici di future entrate monetarie
- **Rappresentazione integrale delle passività**, che richiederanno futuri esborsi di risorse (debiti di funzionamento/di finanziamento, fondi, obbligazioni di «fare» o a «rendereprestazioni»)
- **Valutazione orientata al futuro** e tempestiva dell'equilibrio finanziario (solvibilità e liquidità)
- Conoscenza delle attività patrimoniali come presupposto per la loro «**gestione economica**»

# 1. Visione più accurata degli equilibri: l'aspetto economico-patrimoniale

- Patrimonio netto come indicatore di sintesi di
  - a) Capacità finanziaria** (adempire alle obbligazioni di pagamento e sostenere finanziariamente le politiche pubbliche)
  - b) Capacità operativa** (continuare a erogare lo stesso livello qualitativo di servizi)



# Ciclo Finanziario ed Economico



## 4. Maggiore orientamento alla performance (contabilità analitica)

- Comune della fascia 20.000 - 59.999 abitanti
- Proposta di PPP per realizzazione investimenti e concessione di servizi a rilevanza economica
- Analogia tra PEF e bilancio ITAIS
- Elementi di valutazione:
  - ✓ T.I.R. equity 11,59%, T.I.R. di progetto 9,14%
  - ✓ «margine EBITDA» tra il 62 e il 72%
  - ✓ «margine EBIT» tra lo 0% e il 21%
  - ✓ ROS tra -1,14% e 21%

## 5. Valorizzazione del patrimonio: sistema di imputazione - omogeneo e completo - del valore contabile dei beni

- Comune della fascia 5.000 - 10.000 abitanti
- Ricostruzione di una scuola non in regola con le normative antisismiche
- Alternativa tra
  1. Attendere un cofinanziamento per l'affidamento dei lavori
  2. Far costruire subito a un altro ente con cui stipulare un contratto di locazione
- Evidenti le conseguenze sul **piano finanziario**. Su quello **economico e patrimoniale**?

# Le «vere» criticità

Sul fronte «istituzionale»:

- Condivisa in **ritardo** con amministrazioni territoriali, soprattutto formazione
- Non consente di avviare il progetto pilota per incompleta definizione del framework
- Scarsa chiarezza **sull'integrazione** tra contabilità finanziaria e contabilità accrual
- Incerte tempistiche **sull'infrastruttura** informativa (InIt), che non permette di adeguare i sistemi informativi in tempo per l'1/1/2025
- Difficoltà di stimare il valore mercato di alcuni asset
- Rischio di aggravio delle **procedure**
- Mancanza di competenze e conoscenze tecniche sulla contabilità economico-patrimoniale: necessità di **formazione «ampia»** (10.500 circa iscritti al portale)

# Le «vere» criticità

Sul fronte «interno»:

- Resistenza culturale al **cambiamento** (investire in quest'attività mi porterà riconoscimenti?)
- Rischio di aggravio delle **procedure (necessità di adeguare i sistemi informativi**: «risultato sicuro premendo un tasto», o personalizzazione?)
- Difficoltà a **reperire** le informazioni oppure informazioni di scarsa qualità e significatività (investire sul personale)
- Mancanza di competenze e conoscenze tecniche sulla contabilità economico-patrimoniale: necessità di **formazione «ampia» e non nel Q2 2026** (target M1C1-117)
- **Maggiore complessità degli adempimenti** (più regole e principi proliferano, più rischiano di essere disattesi; la COFIN resterà questa?)



# Analisi di fattibilità di una matrice di transizione

**Maurizio Cari** – Professore di Diritto Pubblico – Università degli Studi Federico II di Napoli - Revisore Legale dei conti e Dottore Commercialista, Associazione Servizi Finanziari Enti Locali (Asfel)

# Sistema di rivelazione dello stato patrimoniale iniziale

ALLEGATO 10	ITAS
Immobilizzazioni materiali (3)	Immobilizzazioni materiali
<b>1 Beni demaniali</b>	<b>1 Beni demaniali [2]</b>
<b>1.1</b> Terreni  <b>1.2</b> Fabbricati  <b>1.3</b> Infrastrutture  <b>1.9</b> Altri beni demaniali	<b>1.1</b> Terreni <b>1.2</b> Fabbricati <b>1.3</b> Strade e autostrade <b>1.4</b> Strade ferrate <b>1.5</b> Opere destinate alla difesa nazionale <b>1.6</b> Porti e aerodromi <b>1.7</b> Acquedotti <b>1.8</b> Beni immobili culturali <b>1.9</b> Beni mobili culturali <b>1.10</b> Cimiteri <b>1.11</b> Mercati <b>1.12</b> Altri

ALLEGATO 10	ITAS 1
<b>2 Altre immobilizzazioni materiali (3)</b>	<b>2 Beni patrimoniali indisponibili</b>
<p><b>2.1</b> Terreni  <b>A</b> di cui in leasing finanziario</p> <p><b>2.2</b> Fabbricati  <b>A</b> di cui in leasing finanziario</p> <p><b>2.3</b> impianti e macchinari  <b>A</b> di cui in leasing finanziario</p> <p><b>2.4</b> Attrezzature industriali e commerciali</p> <p><b>2.5</b> Mezzi di trasporto</p> <p><b>2.6</b> Macchine per ufficio e hardware</p> <p><b>2.7</b> Mobili e arredi</p> <p><b>2.8</b> Infrastrutture</p> <p><b>2.9</b> Altri beni materiali</p>	<p><b>2.1</b> Terreni</p> <p><b>2.2</b> Mobili e arredi</p> <p><b>2.3</b> Fabbricati destinati a sede di pubblici uffici</p> <p><b>2.4</b> Miniere, cave e torbiere</p> <p><b>2.5</b> Caserme</p> <p><b>2.6</b> Armamenti, aeromobili militari e navi da guerra</p> <p><b>2.7</b> Dotazione della Presidenza della Repubblica</p> <p><b>2.8</b> Beni culturali</p> <p><b>2.9</b> Altri</p>

ALLEGATO 10	ITAS 1
	<p data-bbox="1182 305 2066 368"><b>3 Beni patrimoniali disponibili [1]</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li data-bbox="1182 376 2066 425">3.1 Investimenti immobiliari</li> <li data-bbox="1182 462 2066 511">3.2 Terreni</li> <li data-bbox="1182 548 2066 596">3.3 Fabbricati</li> <li data-bbox="1182 634 2066 682">3.4 Impianti e macchinari</li> <li data-bbox="1182 719 2066 768">3.5 Attrezzature</li> <li data-bbox="1182 805 2066 853">3.6 Mezzi di trasporto</li> <li data-bbox="1182 891 2066 939">3.7 Macchine per ufficio e hardware</li> <li data-bbox="1182 976 2066 1025">3.8 Mobili e arredi</li> <li data-bbox="1182 1062 2066 1110">3.9 Attività biologiche</li> </ul>

ALLEGATO 10	ITAS 1
	4 Altri
3 Immobilizzazioni in corso ed acconti	5 Immobilizzazioni in corso e acconti
Totale Immobilizzazioni in corso ed acconti	Totale Immobilizzazioni in corso ed acconti

# Sintesi dell'analisi comparativa

Metodo consigliato:

- Rilevazione e redazione di un nuovo inventario iniziale secondo i criteri contenuti nei principi ITAS

# Prossimi appuntamenti

- **23 luglio | 10:00-12:00**
- **19 settembre | 10:00-12:00**
- **17 ottobre | 10:00-12:00**

Maggiori informazioni sul nostro sito web





# Accrual PA

Progetto di formazione gratuita per gli Enti pubblici

# Grazie!

[info@accrual-pa.it](mailto:info@accrual-pa.it)